

ВИСИИ СЪДЕБЕН СЪВЕТ	
Регистрационен индекс	Дата
300-9382	10-04-2017

М О Т И В И

от

Данела Илиева Машева

прокурор при Върховна касационна прокуратура

Уважаеми колеги,

Във връзка с участието ми в процедурата по избор на членове на Висшия съдебен съвет от прокурорската квота излагам мотивите си за даване на съгласие да бъде номинирана.

Работата си в съдебната система съм започнала през 1992 г- като младши прокурор в Софийска районна прокуратура и към настоящия момент имам над двадесет пет години стаж като магистрат.

При кариерното си израстване последователно съм заемала длъжностите прокурор в СРП, прокурор в СГП и прокурор във ВКП.

В периода от м. Август 2009 г до м.декември 2011г. съм заемала длъжността заместник министър на правосъдието с ресорни дейности, свързани с реформата в съдебната система, международно-правното сътрудничество, процесуалното представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека, закрилата на децата, международните осиновявания и международните програми и проекти.

В периода от м. януари – м. декември 2013 г. съм била завеждащ отдел „Противодействие на престъпленията, извършени от непълнолетни, и посегателствата срещу малолетни и непълнолетни,, във Върховна касационна прокуратура. Професионалната ми квалификация включва участие в редица национални и международни семинари и конференции.

От 2008 г. съм обучител по темите, свързани с международно-правното сътрудничество по наказателно правни въпроси, права на децата участващи в правни процедури и престъпления от омраза .

Член съм на Комисията по професионална етика към ВКП и на Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на ВСС.

Професионалният ми опит, подкрепата на колегите ми и желанието ми активно да участвам в процеса на управление на съдебната реформа ме мотивират да се включа с кандидатурата си в избора на членове на Висшия съдебен съвет.

Считам, че притежавам необходимите професионални и комуникативни умения за работа в екип и с дейността си бих могла да спомогна за реализирането на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, както и за укрепване на независимостта на съдебната власт.

07.04.2017 г.

С уважение :

/ Даниела Машева /

„Действащата българска Конституция съдържа уредба на Висшия съдебен съвет като орган на съдебната власт с разписани правомощия. Тази уредба представлява носеща греда в цялата концепция за независимостта и функционирането на съдебната власт.“

Емилия Друмева

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА РАБОТАТА НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

От Даниела Илиева Машева

Прокурор във Върховната касационна прокуратура

- по чл. 29в, ал. 4 от Закона за съдебната власт

Висшият съдебен съвет, като орган, осъществяващ функциите по управление на съдебната власт, следва да създава необходимите условия и гаранции за отстояване на конституционно установения принцип за независимост на българските магистрати.

В осъществяване на правомощията си, ВСС, като колективен вътрешен орган за самоуправление, трябва да се ръководи единствено от идеята за изграждане на съдебна система, отговаряща на обществените очаквания за бързо, прозрачно, качествено и справедливо правораздаване. За постигането на тази цел, членовете на ВСС следва да работят в тясна връзка с

магистратската общност, с оглед адекватното, своевременно и обективно отразяване и решаване на проблемите.

При упражняване на правомощията си относно назначения, кадровото израстване, поощренията, професионалната квалификация и дисциплинарната отговорност на магистратите, е необходимо да бъде изоставен всякакъв формален подход и постановените в тази връзка решения да се основават на ясни и обективни критерии.

Считам, че основните усилия на ВСС следва да бъдат насочени към създаване на механизми за промяна и преодоляване на натрупаните през последните години негативни обществени представи, в национален и международен план, за състоянието на съдебната система. За постигането на тази цел, дейността на ВСС трябва да се фокусира приоритетно по изпълнение на следните политики.

Независимост

Съдебната власт е независима, като при осъществяване на функциите си, магистратите се подчиняват само на закона. Основно задължение на ВСС е да осигури условията за осъществяването на този принцип, както и стриктно да съблюдава за ненакърняването му. Кадровата политика на Съвета трябва да се отличава с подбор на компетентни професионалисти, притежаващи високи морални качества и проявяващи способност за отстояване на личната си независимост.

С особено внимание следва да бъде разглеждан всеки случай на опит за неправомерно въздействие върху магистрат или за допуснато нарушение от магистрат.

Считам , че основните предпоставки за независимостта на магистратите са пряко свързани с правилното формиране и прозрачното разходване на бюджета на съдебната власт.

Неизменно в тази връзка стои и въпросът за осигуряване на адекватно оценяване и заплащане на магистратския труд. Висшият съдебен съвет трябва активно, при взаимодействие с органите на изпълнителната власт, да участва при формиране на бюджета и регулярно да полага усилия за повишаване на размера на възнагражденията и периодична им актуализация. Магистратският труд трябва да бъде оценяван като висококвалифициран, натоварващ и изискващ висока концентрация.

Натовареност и реструктуриране на съдебната карта

От съществено значение за подобряване на качеството на правосъдието е решаването на въпроса с неравномерната натовареност и претовареност на магистратите в определени райони.

Висшият съдебен съвет трябва да продължи положителната тенденция по доусъвършенстване на системата за отчитане на натовареността, с цел постигане на равномерност на разпределянето на работата и адекватното ѝ оценяване.

Прекрояването на съдебната карта трябва да бъде съобразено със степента на натовареност и да бъде извършено след задължително обсъждане с професионалната общност, в това число и с адвокатурата.

Преди вземане на съответни решения от страна на ВСС, въпросите относно закриването на съдилища и териториални звена на прокуратурата или пренасочване на кадровия ресурс следва да бъдат подложени на широк обществен дебат, с включване на гражданското общество. В публичното пространство трябва ясно да се артикулира и мотивира необходимостта от реструктурирането на съдебната карта като съществена предпоставка за постигане на качествено правосъдие. Гражданите следва да бъдат информирани за процеса на оптимизация, така че да не се допуска никакво съмнение за продължаващото правилно функциониране на съдебната система.

Кариерно развитие. Атестиране и конкурси

Атестирането и провеждането на конкурсни процедури следва да се основава на точни и обективни критерии, осигуряващи условия за адекватно оценяване на качествата на магистрата и създаващи предпоставки за справедливо кариерно израстване.

Дейността на Съвета следва да бъде насочена към правилното прилагане на новоприетите подзаконови нормативни актове в тази връзка – *„Наредба № 3/23.02.2017 г. за показателите и методиката за атестиране и критериите за отчитане степента на натовареност на прокурори и следователи и на административни ръководители и техните заместници“* и *Наредба*

№ 1/09.02.2017 г. за конкурсите на магистрати и за избор на административни ръководители.

С практиката си Висшият съдебен съвет трябва да гарантира еднаква приложимост и устойчивост на горепосочените актове, с оглед постигане на прозрачност, обективност и предвидимост в процеса на кариерното развитие на магистрата.

Дисциплинарна практика

Дисциплинарната дейност на Съвета следва да е насочена към уеднаквяване на дисциплинарната практика, на базата на задълбочен анализ на относимите съдебни актове, с отчитане на спецификите на всеки конкретен случай. В тази връзка е особено наложително дейността да се концентрира върху изработването ясни стандарти за дисциплинарните производства и налаганите санкции.

Участие в законодателния процес

Считам, че ВСС следва активно да се ангажира със законодателния процес. Съветът следва да представлява своеобразна трансмисия на идеите за законодателни промени между магистратите, Министерството на правосъдието и законодателната власт.

Приоритетно трябва да се работи по въпросите за необходимостта от провеждане на съответен мониторинг на законодателството в областта на

наказателното, гражданското и административното право и процес, с цел повишаване на ефективността на правоприлагането. Този процес следва да протича с активното включване на магистратите при отчитането на техните идеи, предложения и практически опит. Намирам, че отстояването на подобна позиция е безспорна предпоставка за изработването на качествени законопроекти.

Управление на имуществото на съдебната власт

При осъществяването на тази дейност, ще работя в посока за подобряване на битовите условия и създаване на комфортна среда за работа.

С оглед осигуряване на достъпа до правосъдие, при равнопоставеност на гражданите, съдебните сгради трябва да отговарят на съвременните изисквания и стандарти за гарантиране правото на безпрепятствен достъп до тях и на хората с увреждания.

Необходимо е да се направи обстоен преглед на състоянието на съществуващия сграден фонд и да се предприемат действия за реновирането и модернизиранието му. Управлението на недвижимите имоти на съдебната власт трябва да се основава на ежегодно изготвяни анализи относно целесъобразността на финансирането за поддръжката и обновяването на съдебните сгради.

Електронно правосъдие

С електронизирането на съдебния процес, от една страна, се постига улесняване на достъпа до правосъдие, а от друга, облекчаване на магистратския труд, с разтоварването му от излишния формализъм на документооборота.

Основна задача на ВСС следва да бъде финансовото и кадровото обезпечаване на този процес чрез правилно бюджетиране и повишаване на капацитета на магистратите и съдебните служители. От съществено значение е да се постигне съответната комуникативност, оперативна съвместимост и сигурност на информационните системи на органите на съдебната власт.

Необходимо да се полагат активни действия за използване на предвидения в тази връзка ресурс по Оперативната програма „Добро управление“.

С оглед електронизирането на съдебния процес, ВСС трябва да предприеме действия за инициране на съответни законодателни промени в процесуалните закони за предвиждане на възможност за извършване на повече процесуални действия чрез използване на съвременните комуникационни технологии. Това би представлявало съществена гаранция за оптимизиране както на гражданския и административния процес, така и на наказателния, изразяващо се в бързина, ефективност и прозрачност на процедурите.

Обучения

Компетентността и квалификацията е предпоставка за проявата и отстояването на личната независимост на магистрата.

Висшият съдебен съвет, съвместно с Националния институт на правосъдието, следва да съсредоточи усилията си за надграждане на добрите практики в съществуващата обучителна система, съобразно нуждите на професионалистите и динамиката на законодателните промени.

Програмите трябва да осигуряват достъп на всички магистрати, желаещи да бъдат обучавани по определени теми. Особен акцент следва да бъде поставен върху повишаване на капацитета на магистратите по прилагането на Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи и правото на ЕС.

С оглед реализиране на идеята за включване на повече магистрати в обучителната дейност и финансовото ѝ обезпечаване, следва да се използват всички налични възможности по европейски програми и проекти.

Комуникативност

Като основен приоритет в работата на ВСС следва да се постави осъществяването на коректна, адекватна, диалогична, професионално насочена, фокусирана върху значимите теми и проблеми комуникация с магистратската общност, органите на изпълнителната власт, неправителствения сектор, гражданското общество и медиите. Независимо от формата на провеждане на комуникацията, тя трябва да бъде насочена към вярно и точно отразяване на поставените проблеми и предоставяне на адекватна информация и отговори.

Пряката комуникация между членовете на ВСС и магистратите следва да протича постоянно и двустранно, без излишен формализъм в рамките на процеса по управление на съдебната система.

Намирам, че със същите характеристики трябва да се отличава и начинът на комуникация между членовете на ВСС.

Правилно осъществяваната комуникация несъмнено ще допринесе за повишаване на доверието в съдебна система.

В заключение, бих искала да посоча, че успешното изпълнението на визираните приоритети би имало съществен принос в процеса на реформирането на съдебната система и повишаване на ефективността на правораздаването.

С уважение :

Данела Машева